

Číslo spisu:
015173/2022/oSKŠITVS-2
Číslo záznamu: 043509/2022

Bratislava
18.5.2022

ROZHODNUTIE

o osobitnom postupe podľa § 27 ods. 4 zákona č. 95/2019 Z. z. o informačných technológiách verejnej správy v znení neskorších predpisov pre orgány riadenia podľa § 5 ods. 2 písm. b) tohto zákona, okrem obcí a právnických osôb v ich zriaďovateľskej pôsobnosti alebo zakladateľskej pôsobnosti

Ministerstvo investícií, regionálneho rozvoja a informatizácie Slovenskej republiky (ďalej len „MIRRI SR“) ako príslušný orgán podľa § 27 ods. 4 zákona č. 95/2019 Z. z. o informačných technológiách verejnej správy v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon o ITVS“) vo veci povolenia zmeny v rozsahu alebo spôsobe plnenia povinností podľa zákona o ITVS, všeobecne záväzných predpisov vydaných na jeho vykonanie alebo štandardov

povoľuje

orgánom riadenia podľa § 5 ods. 2 zákona o ITVS, okrem obcí a právnických osôb v ich zriaďovateľskej pôsobnosti alebo zakladateľskej pôsobnosti, zmenu v rozsahu a spôsobe plnenia povinností podľa § 13 ods. 2 písm. b) zákona o ITVS, predložiť MIRRI SR ako orgánu vedenia podľa § 5 ods. 1 písm. a) zákona o ITVS na schválenie koncepciu rozvoja informačných technológií verejnej správy do šiestich mesiacov od prijatia Národnej koncepcie informatizácie verejnej správy.

Zmena v rozsahu a spôsobe plnenia povinností podľa § 13 ods. 2 písm. b) zákona o ITVS spočíva v predĺžení lehoty na predloženie koncepcie rozvoja informačných technológií verejnej správy na schválenie MIRRI SR ako orgánu vedenia podľa § 5 ods. 1 zákona o ITVS, a to do šiestich mesiacov od schválenia Akčného plánu realizácie Národnej koncepcie informatizácie verejnej správy Slovenskej republiky schválenej vládou Slovenskej republiky dňa 14. decembra 2021 a schválenia Reportovacieho systému Národnej koncepcie informatizácie verejnej správy Slovenskej republiky schválenej vládou Slovenskej republiky dňa 14. decembra 2021.

Odôvodnenie

MIRRI SR, odbor stratégie a vedenia informačných technológií verejnej správy (ďalej len „OSVITVS“) predložil dňa 16. mája 2022 návrh na vydanie rozhodnutia o osobitnom postupe podľa § 27 zákona o ITVS č. 014554/2022/oPOHIT-1 zo dňa 13.5.2022 (ďalej len „návrh na vydanie rozhodnutia o osobitnom postupe“), ktorým by sa orgánom riadenia podľa § 5 ods. 2 zákona o ITVS, okrem obcí a právnických osôb v ich zriaďovateľskej pôsobnosti alebo zakladateľskej pôsobnosti (ďalej len „orgány riadenia“), povolili zmeny v rozsahu a spôsobe plnenia povinností podľa § 13 ods. 2 písm. b) zákona o ITVS.

Návrh na vydanie rozhodnutia o osobitnom postupe odôvodnil OSVITVS tým, že orgány riadenia sú podľa § 13 ods. 2 písm. b) povinné predložiť orgánu vedenia na schválenie koncepciu rozvoja informačných technológií (ďalej len „KRIT“) pre informačné technológie, ktorých sú správcom, najneskôr do šiestich mesiacov od schválenia Národnej koncepcie informatizácie verejnej správy Slovenskej republiky (ďalej len „NKIVS“). NKIVS bola schválená uznesením vlády Slovenskej republiky č.763 zo dňa 14.12.2021 (ďalej len „Uznesenie vlády SR č. 763“) a podľa § 13 ods. 2 písm. b) zákona o ITVS sú tak orgány riadenia povinné predložiť KRIT na schválenie orgánu vedenia do 14. júna 2022.

V návrhu na vydanie rozhodnutia o osobitnom postupe sa ďalej uvádza, že Uznesením vlády SR č.763 bola na základe úlohy B.5. členom vlády a predsedom ostatných ústredných orgánov štátnej správy uložená povinnosť predložiť do 30. júna 2022 podpredsedníčke vlády a ministerke investícií,

regionálneho rozvoja a informatizácie návrh KRIT, s výnimkou informačných technológií verejnej správy, ktoré sa týkajú zabezpečenia obrany Slovenskej republiky, bezpečnosti Slovenskej republiky a ochrany utajovaných skutočností.

Zároveň bolo Uznesením vlády SR č. 763 podpredsedníčke vlády a ministerke investícií, regionálneho rozvoja a informatizácie v zmysle úlohy B.2. a B.3. uložené predložiť na rokovanie vlády Akčný plán realizácie Národnej koncepcie informatizácie verejnej správy Slovenskej republiky (ďalej len „Akčný plán NKIVS“) a Reportovací systém Národnej koncepcie informatizácie verejnej správy Slovenskej republiky (ďalej len „Reportovací systém NKIVS“) do 31. marca 2022.

Podpredsedníčka vlády a ministerka investícií, regionálneho rozvoja a informatizácie listom č. 013907/2022/OL-2 z 23. marca 2022 a listom č. 013907/2022/OL-3 z 23. marca 2022 z objektívnych príčin požiadala predsedu vlády Slovenskej republiky o odklad termínu plnenia úloh B.2 a B.3 Uznesenia vlády SR č. 763.

Na základe súhlasu predsedu vlády Slovenskej republiky č. 3813/2022/KPV a č. 3814/2022/KPV zo dňa 20. apríla 2022 došlo k odkladu splnenia úlohy č. B.2. a B.3. z Uznesenia vlády SR č. 763 z pôvodného 31. marca 2022 na 30. jún 2022. Uvedené listy so súhlasom predsedu vlády Slovenskej republiky s odkladom plnenia úloh B.2. a B.3 Uznesenia vlády SR č. 763 boli prílohou návrhu na vydanie rozhodnutia o osobitnom postupe.

V návrhu na vydanie rozhodnutia o osobitnom postupe sa ďalej uvádza, že vypracovanie KRIT-ov vecne a obsahovo priamo súvisí s aktivitami, míľnikmi a merateľnými ukazovateľmi, ktoré budú definované v pripravovanom Akčnom pláne NKIVS a Reportovacím systéme NKIVS.

Z uvedeného dôvodu OSVITVS navrhol, aby MIRRI SR ako orgán vedenia povolilo určeným orgánom riadenia zmenu v rozsahu a spôsobe plnenia povinnosti podľa § 13 ods. 2 písm. b) zákona o ITVS spočívajúcu v predĺžení lehoty na predloženie KRIT orgánu vedenia do šiestich mesiacov odo dňa schválenia Akčného plánu NKIVS a Reportovacieho systému NKIVS.

OSVITVS tiež uviedol, že vydaním rozhodnutia o osobitnom postupe v navrhovanom rozsahu nedôjde k ohrozeniu plynulosti, bezpečnosti, prístupnosti a spoľahlivosti prevádzky informačných technológií verejnej správy v správe dotknutých orgánov riadenia. Vydanie rozhodnutia o osobitnom postupe v navrhovanom rozsahu nezakazuje osobitný predpis. Rovnako je splnená podmienka, že v tomto prípade nie je možné použiť postup podľa § 28 ods. 2 zákona o ITVS.

Posúdenie návrhu na vydanie rozhodnutia o osobitnom postupe:

MIRRI SR na základe predloženého návrhu posúdilo splnenie podmienok podľa ustanovenia § 27 ods. 2 a ods. 4 zákona o ITVS, pričom bralo do úvahy najmä príčiny, účelnosť a potenciálne dopady, ktoré by rozhodnutie o osobitnom postupe, ktorým sa povolia zmeny v rozsahu alebo spôsobe plnenia povinností podľa zákona o ITVS viacerým orgánom riadenia mohlo spôsobiť.

Podľa § 13 ods. 1 „*Koncepcia rozvoja je dokument vypracovaný orgánom riadenia pre informačné technológie verejnej správy, ktorých je správcom, definujúci ciele, organizačné, technické a technologické nástroje, architektúru informačných technológií verejnej správy a plánovanie jednotlivých aktivít, najmä s cieľom riadneho a včasného naplnenia požiadaviek národnej koncepcie a strategických priorít informatizácie verejnej správy.*“

Podľa § 13 ods. 2 písm. b) zákona o ITVS „*Ak odseky 4 a 5 neustanovujú inak, koncepciu rozvoja predkladá orgán riadenia na schválenie orgánu vedenia najneskôr do šiestich mesiacov od schválenia národnej koncepcie.*“

Podľa § 13 ods. 5 zákona o ITVS „*Obec a právnická osoba v jej zriaďovateľskej pôsobnosti alebo zakladateľskej pôsobnosti nie sú povinné predkladať koncepciu rozvoja na schválenie orgánu vedenia. Ak tak obec rozhodne, koncepcia rozvoja obce alebo právnickej osoby v jej zriaďovateľskej pôsobnosti alebo zakladateľskej pôsobnosti podlieha schváleniu orgánom, ktorý určí obec.*“

Podľa § 27 ods. 4 zákona o ITVS, ak je to účelné, orgán vedenia môže vydať rozhodnutie o osobitnom postupe, ktorým povolí zmeny v rozsahu alebo spôsobe plnenia povinností podľa tohto zákona, všeobecne záväzných predpisov vydaných na jeho vykonanie alebo štandardov, ak sú splnené podmienky podľa odseku 2, aj z vlastnej iniciatívy bez návrhu orgánu riadenia, ak sa rozhodnutie o osobitnom postupe má vzťahovať na viaceré orgány riadenia alebo na viaceré informačné

technológie verejnej správy.

Ak orgán vedenia postupuje podľa § 27 ods. 4 prvá veta zákona o ITVS, v rozhodnutí o osobitnom postupe musia byť dotknuté orgány riadenia alebo informačné technológie verejnej správy najmenej druhovo určené, rozhodnutie o osobitnom postupe musí byť riadne odôvodnené a možno ho vydať s platnosťou len na nevyhnutne potrebný čas a v nevyhnutnom rozsahu.

Podľa § 27 ods. 2 zákona o ITVS orgán vedenia môže vydať rozhodnutie o osobitnom postupe, ak by postup podľa tohto zákona, všeobecne záväzných právnych predpisov vydaných na jeho vykonanie alebo štandardov bol pre orgán riadenia, s ohľadom na jeho finančné, personálne alebo technické kapacity alebo s ohľadom na dôležitosť využívania informačných technológií na plnenie jeho úloh podľa osobitných predpisov, spojený s mimoriadnou náročnosťou, podmienený prekonaním mimoriadnych prekážok alebo by podstatne ohrozil plnenia iných zákonných povinností, nie je možné použiť postup podľa § 28 ods. 2, to osobitný predpis nezakazuje, a tým nedôjde k ohrozeniu plynulosti, bezpečnosti, prístupnosti a spoľahlivosti prevádzky informačných technológií verejnej správy v správe orgánu riadenia.

Z uvedených ustanovení vyplýva, že MIRRI SR je ako orgán vedenia oprávnené povoliť orgánom riadenia zmeny v rozsahu alebo spôsobe plnenia povinností podľa tohto zákona o ITVS, ak je povolenie zmeny účelné, rozhodnutie sa má vzťahovať na viaceré orgány riadenia a sú splnené podmienky podľa § 27 ods. 2 zákona o ITVS.

Z návrhu na vydanie rozhodnutia o osobitnom postupe a jeho príloh vyplýva, že NKIVS bola schválená dňa 14. decembra 2021. Orgány riadenia, okrem obcí a právnických osôb v ich zakladateľskej pôsobnosti alebo zriaďovateľskej pôsobnosti, majú povinnosť predložiť KRIT k informačným technológiám verejnej správy, ktorých sú správcom, do šiestich mesiacov od schválenia NKIVS, t. j. do 14. júna 2022.

MIRRI SR pri vydávaní rozhodnutia o osobitnom postupe zohľadnilo skutočnosť, že vypracovanie KRIT-ov povinnými orgánmi riadenia vecne a obsahovo súvisí s aktivitami, milníkmi a merateľnými ukazovateľmi, ktoré budú definované v pripravovanom Akčnom pláne NKIVS a Reportovacím systéme NKIVS.

Zároveň je z predložených podkladov preukázané, že predseda vlády Slovenskej republiky listami č. 3813/202/KPV a č. 3814/2022/KPV zo dňa 20. apríla 2022 súhlasil s odkladom plnenia úlohy č. B.2. a B.3. z Uznesenia vlády SR č. 763 predložiť na rokovanie vlády Akčný plán NKIVS a Reportovací systém NKIVS do 30. júna 2022.

Vzhľadom na uvedenú skutočnosť, že vypracovanie KRIT-ov vecne a obsahovo súvisí s aktivitami, milníkmi a merateľnými ukazovateľmi, ktoré budú definované v Akčnom pláne NKIVS a Reportovacím systéme NKIVS, pričom tieto dokumenty majú byť predložené na rokovanie vlády až do 30.6.2022, považuje MIRRI SR za účelné povoliť určeným orgánom riadenia zmenu v rozsahu a spôsobe plnenia povinností podľa § 13 ods. 2 písm. b) zákona o ITVS tak, ako je uvedené vo výrokovej časti rozhodnutia.

Pri posúdení opodstatnenosti návrhu na vydanie rozhodnutia o osobitnom postupe nebola zohľadnená úloha B.5. Uznesenia vlády SR č. 763, keďže rozhodnutie o osobitnom postupe sa vzťahuje na povinnosti orgánov riadenia vyplývajúce zo zákona o ITVS a plnenie úloh uložených uzneseniami vlády Slovenskej republiky nemôže byť týmto rozhodnutím dotknuté.

Predĺžením lehoty na predloženie KRIT podľa § 13 ods. 2 písm. b) zákona o ITVS nedôjde k ohrozeniu plynulosti, bezpečnosti, prístupnosti a spoľahlivosti prevádzky informačných technológií verejnej správy v správe dotknutých orgánov riadenia. Vydanie rozhodnutia o osobitnom postupe v rozsahu uvedenom vo výrokovej časti rozhodnutia nie je vylúčené osobitnými predpismi. MIRRI SR tiež konštatuje, že v tomto prípade nie je možné použiť postup podľa ustanovenia § 28 ods. 2 zákona o ITVS.

V nadväznosti na vyššie uvedené MIRRI SR v súlade s ustanovením § 27 ods. 4 zákona o ITVS orgánom riadenia dočasne povoľuje zmeny v rozsahu plnenia povinností špecifikovanej vo výroku tohto rozhodnutia.

Poučenie

Proti tomuto rozhodnutiu nie je možné podať odvolanie ani iný opravný prostriedok.

Toto rozhodnutie nadobúda účinnosť dňom jeho zverejnenia v centrálnom metainformačnom systéme verejnej správy.

Platnosť tohto rozhodnutia zaniká uplynutím šiestich mesiacov od schválenia Akčného plánu realizácie NKIVS a Reportovacieho systému NKIVS.

Mgr. Peter Kopáč
generálny riaditeľ sekcie ITVS
(elektronicky podpísané podľa zákona č. 272/2016
Z. z. o dôveryhodných službách)

Na vedomie:
Ing. Martin Bezek, riaditeľ OSVITVS